

Processo Legislativo e Controle de Constitucionalidade

Instituição responsável: Centro Brasileiro de Análise e Planejamento (Cebrap)

Coordenador da pesquisa: Marcos Nobre – nobre@unicamp.br

A pesquisa teve como objetivo mapear a argumentação sobre controle de constitucionalidade que tem lugar na CCJ, no STF e nos vetos do Executivo. Os dados permitiram identificar os argumentos utilizados nos temas de segurança pública, reforma do processo e competição política, e traçar um perfil da argumentação em cada uma dessas instâncias quanto à presença ou não de argumentos externos ao direito e argumentos de autoridade.

Além disso, uma parte quantitativa obteve outros dados importantes: constatou ser muito difícil identificar um padrão argumentativo coerente no STF sobre qualquer um dos temas pesquisados. Há respostas padronizadas para alguns deles, mas as justificativas destas respostas não formam padrões argumentativos coerentes. Na parte quantitativa, a pesquisa sistematizou informações sobre 2.019 proposições legislativas, 12 vetos do Poder Executivo e 742 acórdãos do STF, entre os anos de 1995 e outubro de 2009.

Em relação aos projetos de lei, os dados revelam que a produção legislativa em matéria de segurança pública é crescente ao longo dos anos, enquanto se mantém constante quando se trata de competição política. Contudo, a maior parte das proposições é arquivada, e apenas um número ínfimo é transformado em norma jurídica. Aqui merece destaque a iniciativa do Poder Executivo na apresentação de propostas – a maior parte é de autoria deste Poder.

Os dados obtidos sobre o STF revelam que as ações diretas de inconstitucionalidade são o principal instrumento de partidos políticos e confederações sindicais para acessarem à Corte. Destes, têm relevância a atuação do PT, PDT e PC do B, especialmente ao longo dos dois governos FHC. Do total de decisões analisadas, quase a metade das decisões de mérito é pela improcedência da demanda, 28% pela procedência integral e o restante pela procedência em parte.